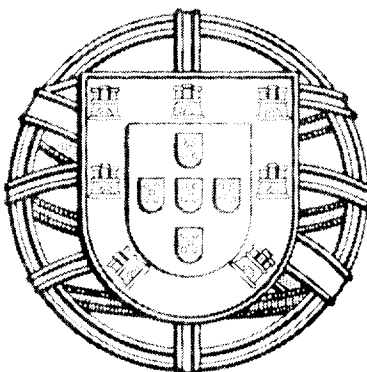




DIÁRIO DA REPÚBLICA

SUMÁRIO

Ministérios das Finanças e do Emprego e da Segurança Social

Portaria n.º 577/89:

Alarga o quadro do pessoal do Centro Regional de Segurança Social de Lisboa, para integração de funcionários do ex-Gabinete de Gestão do Fundo de Desemprego 2936

Ministério do Planeamento e da Administração do Território

Portaria n.º 578/89:

Alarga a área de recrutamento para provimento do cargo de chefe da Divisão Administrativa e Financeira do quadro de pessoal próprio do Município de Vale de Cambra 2937

Despacho Normativo n.º 68/89:

Atribui subsídios para a construção de sedes de juntas de freguesia 2937

Ministério da Educação

Portaria n.º 579/89:

Regulamenta o curso de licenciatura em Organização e Gestão de Empresas da Faculdade de Economia da Universidade de Coimbra, criado pelo Decreto-Lei n.º 521/72, de 15 de Dezembro 2939

Despacho Normativo n.º 69/89:

Cria o curso técnico-profissional de Bibliotecas, Arquivo e Documentação nas Escolas Secundárias de José Falcão, em Coimbra, Josefa de Óbidos, em Lisboa, e Filipa de Vilhena, no Porto 2940

Região Autónoma dos Açores

Assembleia Regional

Decreto Legislativo Regional n.º 11/89/A:

Altera os artigos 7.º, 9.º e 21.º do Decreto Legislativo Regional n.º 7/86/A, de 25 de Fevereiro [Lei de Orientação Agrícola — Instituto Regional de Ordenamento Agrário (IROA)] 2942

Tribunal Constitucional

Acórdão n.º 403/89:

Declara a inconstitucionalidade, com força obrigatória geral, de várias disposições da Lei n.º 13/85, de 6 de Julho, no que respeita à sua aplicação à Região Autónoma dos Açores 2943

MINISTÉRIOS DAS FINANÇAS E DO EMPREGO E DA SEGURANÇA SOCIAL

Portaria n.º 577/89

de 27 de Julho

O Decreto-Lei n.º 40/86, de 4 de Março, ao extinguir o Gabinete de Gestão do Fundo de Desemprego, determinou, nos termos do artigo 8.º, a integração do respectivo pessoal, com manutenção de todos os seus direitos, nos serviços utilizadores.

Considerando que o quadro do pessoal do Centro Regional de Segurança Social de Lisboa, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 271/88, de 2 de Agosto, não integrou todos os trabalhadores envolvidos;

Considerando que a integração efectuada por aquele diploma dos subinspectores oriundos do referido Gabinete de Gestão, mantendo embora a carreira, alterou a designação da sua categoria para técnico auxiliar, importando repor a situação nas categorias de subinspector:

Manda o Governo, pelos Ministros das Finanças e do Emprego e da Segurança Social, o seguinte:

1.º O quadro de pessoal do Centro Regional de Segurança Social de Lisboa, aprovado pelo Decreto-Lei

n.º 271/88, de 2 de Agosto, é alargado do número de lugares correspondentes, conforme mapa I anexo à presente portaria.

2.º Os lugares criados nos termos do número anterior serão extintos à medida que vagarem.

3.º Os lugares referidos serão preenchidos pelos funcionários do extinto Gabinete de Gestão do Fundo de Desemprego, a que se refere a lista anexa à presente portaria.

4.º O quadro de pessoal na carreira de subinspector, constante do Decreto-Lei n.º 271/88, de 2 de Agosto, é rectificado, apresentando a composição constante do mapa II anexo à presente portaria, o qual inclui os quatro subinspectores integrados por força do disposto no n.º 1.º

5.º Esta portaria produz efeitos a partir de 8 de Julho de 1986.

Ministérios das Finanças e do Emprego e da Segurança Social.

Assinada em 10 de Julho de 1989.

O Ministro das Finanças, *Miguel José Ribeiro Cadilhe*. — O Ministro do Emprego e da Segurança Social, *José Albino da Silva Penada*.

Mapa I a que se refere o n.º 1.º da Portaria n.º 577/89

Grupos de pessoal	Área funcional	Carreiras	Categorias	Número de lugares	Letra de vencimento
Pessoal técnico superior...	Gestão financeira e contabilidade, organização, consultadoria jurídica e contencioso, planeamento e estatística, relações públicas e documentação, gestão de pessoal, instalações, equipamentos e acção social.	Técnica superior (a)....	Técnico superior de 2.ª classe...	1	E
Pessoal técnico-profissional	Inspeção, fiscalização de actividades de segurança social.	Subinspector	Subinspector de 1.ª classe Subinspector de 2.ª classe	1 3	L M
Pessoal administrativo...	Administrativa	Oficial administrativo (a)	Primeiro-oficial Segundo-oficial	1 1	J L
Pessoal operário	Confecção de roupas	Alfaiate.....	Alfaiate principal, de 1.ª classe, de 2.ª classe ou de 3.ª classe	1	M, O, Q ou R

(a) A observação referente ao número global de lugares possíveis de prover ou de preencher, constante do Decreto-Lei n.º 271/88, de 2 de Agosto, deve ajustar-se à presente situação.

Mapa II a que se refere o n.º 4.º da Portaria n.º 577/89

Grupos de pessoal	Área funcional	Carreiras	Categorias	Número de lugares	Letra de vencimento
Pessoal técnico-profissional	Inspeção, fiscalização de actividades de segurança social.	Subinspector	Subinspector especialista Subinspector principal Subinspector de 1.ª classe Subinspector de 2.ª classe	1 3 10 6 } (a)	I J L M

(a) Lugares a extinguir da base para o topo da carreira.

Lista dos funcionários a que se refere o n.º 3.º da Portaria n.º 577/89

Serviço de origem	Nome	Categoria	Letra de vencimento	Categoria para que transita	Letra de vencimento
Gabinete de Gestão do Fundo de Desemprego.	Daniel Silva	Técnico superior de 2.ª classe	G	Técnico superior de 2.ª classe	(a) E
	José Moreira Esteves	Subinspector de 1.ª classe ...	L	Subinspector de 1.ª classe ...	L
	Guilherme Oliveira Ramos	Subinspector de 2.ª classe ...	M	Subinspector de 2.ª classe ...	M
	João Vasco Pimentel Marques Bicho	Subinspector de 2.ª classe ...	M	Subinspector de 2.ª classe ...	M
	Joaquim Pataca Manuel da Costa	Subinspector de 2.ª classe ...	M	Subinspector de 2.ª classe ...	M
	José Manuel Eleutério Albino ...	Primeiro-oficial	J	Primeiro-oficial	J
	Rogério Pinto Sestelo	Segundo-oficial	L	Segundo-oficial	L
	António Nunes Abreu	Alfaiate de 3.ª classe	R	Alfaiate de 3.ª classe	R

(a) De acordo com o Decreto-Lei n.º 265/88, de 28 de Julho.

MINISTÉRIO DO PLANEAMENTO E DA ADMINISTRAÇÃO DO TERRITÓRIO

Portaria n.º 578/89

de 27 de Julho

Considerando que a Assembleia Municipal de Vale de Cambra aprovou o organigrama dos serviços do Município, de acordo com o disposto no Decreto-Lei n.º 116/84, de 6 de Abril, alterado pela Lei n.º 44/85, de 13 de Setembro;

Considerando que no quadro de pessoal da Câmara Municipal de Vale de Cambra se encontra vago o lugar de chefe da Divisão Administrativa e Financeira, que se torna imperioso prover desde já;

Considerando que as atribuições cometidas aos serviços, bem como o perfil do cargo a prover, aconselham que se deva relevar a experiência adquirida ao serviço do Município e o conhecimento dos respectivos serviços;

Considerando que o n.º 7 do artigo 7.º do Decreto-Lei n.º 116/84, de 6 de Abril, na redacção que lhe foi dada pela Lei n.º 44/85, de 13 de Setembro, prevê que excepcionalmente possa ser dispensada, mediante diploma adequado, sob proposta da câmara aprovada pela assembleia municipal, a posse das habilitações literárias normalmente exigidas;

Considerando que a Assembleia Municipal de Vale de Cambra deliberou aprovar a proposta da Câmara no sentido de o cargo de chefe da Divisão Administrativa e Financeira poder ser provido por funcionário possuidor dos requisitos já referidos;

Considerando o disposto nos n.ºs 3 e 7 do artigo 7.º do Decreto-Lei n.º 116/84, de 6 de Abril, na redacção dada pela Lei n.º 44/85, de 13 de Setembro:

Manda o Governo, pelo Ministro do Planeamento e da Administração do Território, o seguinte:

1.º É alargada a área de recrutamento para provimento do cargo de chefe da Divisão Administrativa e Financeira do quadro de pessoal próprio do Município de Vale de Cambra a funcionários detentores da categoria de chefe de repartição, letra D, com reconhecida competência e experiência comprovada no exercício de funções de chefia na respectiva área, dispensando-se, para o efeito, a posse de curso superior.

2.º A deliberação de nomeação deve ser acompanhada, para publicação, do currículo do nomeado.

Ministério do Planeamento e da Administração do Território.

Assinada em 13 de Julho de 1989.

O Ministro do Planeamento e da Administração do Território, *Luís Francisco Valente de Oliveira*.

Despacho Normativo n.º 68/89

No Orçamento do Estado para o ano de 1989 encontra-se inscrita a verba de 400 000 contos destinada à atribuição de subsídios para a construção de sedes de juntas de freguesia.

Durante o corrente ano procedeu-se já à liquidação de cerca de 25 % da referida verba exclusivamente por conta de compromissos assumidos em anteriores despachos normativos.

Por despacho do Secretário de Estado da Administração Local e do Ordenamento do Território de 19 de Junho de 1986, publicado no *Diário da República*, 2.ª série, de 3 de Julho de 1986, foi determinada a realização de uma consulta a todas as assembleias municipais do continente com vista à elaboração de um programa de financiamento de construção de edifícios para as sedes de juntas de freguesia até final do actual mandato autárquico.

O presente despacho normativo vem dar concretização a uma nova distribuição, no respeito por princípios de rigor, isenção e transparência, que sempre têm prevalecido em todo o processo, assente em critérios objectivos, que expressamente se enunciam:

A não atribuição de auxílio financeiro às freguesias objecto de subsídio anteriormente concedido ou que já disponham de sede própria;

O respeito pelas prioridades definidas pelas assembleias municipais, garantindo-se, à partida, o objectivo de satisfazer 7 % das freguesias de cada município que ainda não possuem sede própria, sendo sempre contemplada, pelo menos, uma freguesia por município que já definiu prioridades.

Foram ainda contempladas, embora em muito reduzido número, freguesias confrontadas com situações especiais de grande carência a requererem particular urgência na resolução do problema da sua instalação.

Assim, e no sentido de resolver problemas de juntas de freguesia que não dispõem ainda de sedes adequadas à instalação dos seus serviços e à realização das suas actividades, são contempladas na distribuição agora aprovada 171 freguesias, concedendo-se desde já, a título de adiantamento, 30 % do subsídio requerido por aquelas freguesias.

Nestes termos, ao abrigo do artigo 50.º da Lei n.º 114/88, de 30 de Dezembro, e do n.º 1 do artigo 94.º do Decreto-Lei n.º 100/84, de 29 de Março, determina-se o seguinte:

1 — Serão financiadas, nos termos do presente despacho, as juntas de freguesia constantes do quadro anexo.

2 — O limite máximo da verba a atribuir por freguesia será de 2000 contos, podendo ir até 3000 contos no caso de freguesias com 5000 e mais eleitores.

3 — As transferências das verbas atribuídas a cada junta de freguesia processar-se-ão de acordo com o seguinte escalonamento:

- a) 1.ª prestação — 30% do total, a atribuir à freguesia de imediato;
- b) 2.ª prestação — mais 50%, mediante a apresentação pela junta de freguesia do termo de responsabilidade, passado pela câmara municipal respectiva, justificando o adiantamento dos 30% recebidos;
- c) 3.ª prestação — os restantes 20%, contra a apresentação de idêntico termo de responsabilidade justificativo do dispêndio efectuado e comprovativo do término da obra;
- d) No caso de o subsídio se destinar à aquisição de edifício para sede de junta de freguesia, não se aplica o estipulado nas alíneas b) e c), havendo lugar apenas a uma 2.ª prestação de 70%, contra a apresentação de cópia da escritura de aquisição, ou de contrato-promessa de compra e venda, ou ainda de documento considerado idóneo para o efeito, de acordo com o valor de aquisição e limite máximo estabelecido no n.º 2.

4 — A Direcção-Geral da Administração Autárquica acompanhará todo o processo e coordenará e processará os pagamentos devidos, nos termos do presente despacho normativo.

Ministério do Planeamento e da Administração do Território, 2 de Junho de 1989. — O Ministro do Planeamento e da Administração do Território, *Luís Francisco Valente de Oliveira*.

**Quadro a que se refere o n.º 1
do Despacho Normativo n.º 68/89**

Avelro	
Águeda	Belazaima do Chão.
Anadia	Avelãs de Cima.
Arouca	São Miguel do Mato.
Castelo de Paiva	Real.
Feira	Travanca.
Mealhada	Luso.
Oliveira de Azeméis	Palmaz.
Vagos	Santa Catarina.
Vale de Cambra	Castelões.
Beja	
Cuba	Faro do Alentejo.
Ferreira do Alentejo	Canhestros.
Moura	Safara.
Odemira	São Luís.
Braga	
Amares	Goães.
Barcelos	Barcelinhos, Areias de Vilar e Balugães.
Braga	Figueiredo.
Cabeceiras de Basto	Rio Douro.
Celorico de Basto	Basto (Santa Tecla).
Esposende	Curvos.
Fafe	Moreira do Rei, Várzea Cova e Monte.
Guimarães	Infantas, Gondomar, Vila Nova de Sande, Santa Eufémia de Prazins e Azurém.

Póvoa de Lanhoso	Santo Emilião.
Terras de Bouro	Monte.
Vieira do Minho	Salamonde.
Vila Nova de Famalicão	Novais.
Vila Verde	Gondiaes, Nevogilde e Codeceda.

Bragança

Alfândega da Fé	Sendim da Serra.
Bragança	Sendas e Zoio.
Carrzeda de Ansiães	Pinhal do Norte.
Macedo de Cavaleiros	Ala e Salselas.
Miranda do Douro	Atenor.
Mirandela	São Salvador.
Mogadouro	Valverde.
Torre de Moncorvo	Açoreira.
Vila Flor	Vale Frechoso.
Vimioso	Matela.
Vinhais	Quirás.

Castelo Branco

Castelo Branco	Castelo Branco.
Covilhã	Orjais e Coutada.
Fundão	Alcaria.
Idanha-a-Nova	Idanha-a-Nova.
Penamacor	Aldeia de João Pires.
Sertã	Palhais.

Coimbra

Arganil	Barril de Alva.
Cantanhede	Sanguinheira.
Coimbra	Brasfemes.
Condeixa-a-Nova	Vila Seca.
Figueira da Foz	São Julião da Figueira da Foz.
Montemor-o-Velho	Verride.
Oliveira do Hospital	Bobadela.
Pampilhosa da Serra	Unhais-o-Velho.
Penacova	São Paio de Mondego.
Soure	Soure.

Évora

Alandroal	São Brás dos Matos.
Arraiolos	Sabugueiro.
Évora	Nossa Senhora de Guadalupe.
Reguengos de Monsaraz	Campinho.
Vila Viçosa	Bencatel.

Faro

Olhão	Olhão.
Vila do Bispo	Sagres.

Guarda

Aguiar da Beira	Gradiz.
Almeida	São Pedro de Rio Seco.
Celorico da Beira	Celorico (Santa Maria).
Figueira de Castelo Rodrigo	Vermiosa.
Fornos de Algodres	Fornos de Algodres.
Gouveia	São Pedro de Gouveia.
Guarda	Marmeleiro.
Meda	Casteição.
Pinhel	Pomares.
Sabugal	Pena Lobo.
Seia	Paranhos da Beira.
Trancoso	Vale do Seixo.
Vila Nova de Foz Côa	Santo Amaro.

Leiria

Alcobaça	Martingança.
Ansião	Avelar.
Caldas da Rainha	Alvorninha.
Leiria	Bidoeira de Cima.
Peniche	São Pedro.
Pombal	Pelargia.
Porto de Mós	Calvaria de Cima.

Lisboa

Alenquer	Cadafais.
Amadora	Reboleira.
Cadaval	Cadaval.

Lisboa	Socorro.
Loures	Portela.
Lourinhã	São Bartolomeu dos Galegos.
Sintra	Terrugem.
Torres Vedras	Outeiro da Cabeça.

Portalegre

Elvas	Ajuda, Salvador e Santo Ildefonso.
Ponte de Sor	Ponte de Sor.

Porto

Amarante	Bostelo e Ataíde.
Baião	Teixeiró.
Felgueiras	Revinhade.
Lousada	Lustosa.
Marco de Canaveses	Constance.
Paços de Ferreira	Figueiró.
Paredes	Castelões de Cepeda e Astromil.
Penafiel	Rio Mau.
Porto	Foz do Douro.
Póvoa de Varzim	Aguçadoura.
Santo Tirso	Campo (São Martinho).
Vila do Conde	Árvore e Canidelo.
Vila Nova de Gaia	Valadares.

Santarém

Abrantes	São Vicente.
Coruche	Branca.
Rio Maior	Asseiceira.
Salvaterra de Magos	Granho.
Santarém	Achete.
Vila Nova da Barquinha	Moita do Norte.
Vila Nova de Ourém	Gondemaria.

Setúbal

Almada	Pragal.
Grândola	Carvalhal.
Moita	Moita e Vale da Amoreira.
Montijo	Atalaia.
Palmela	Quinta do Anjo.
Setúbal	Santa Maria da Graça.

Viana do Castelo

Arcos de Valdevez	Grade e Cendufe.
Melgaço	Cubalhão.
Monção	Trute.
Paredes de Coura	Parada.
Ponte de Lima	Freixo.
Valença	Verdoejo.

Vila Real

Alijó	São Mamede de Ribatua.
Boticas	Vilar.
Chaves	Samaiões e Vilarinho das Panheiras.
Montalegre	Cambeses do Rio.
Peso da Régua	Vinhós.
Sabrosa	Passos.
Santa Marta de Penaguião	Louredo.
Valpaços	Padrela e Tazem.
Vila Pouca de Aguiar	Tresminas.
Vila Real	Ermida.

Viseu

Armamar	São Romão.
Castro Daire	Ermida.
Cinfães	Espadanedo.
Lamego	Ferreirim.
Mangualde	Póvoa de Cervães.
Moimenta da Beira	Rua.
Mortágua	Mortágua.
Nelas	Moreira.
Oliveira de Frades	Destriz.
Penalva do Castelo	Trancozelos.

Resende	Panchorra.
Santa Comba Dão	Treixedo.
São Pedro do Sul	São Martinho das Moitas.
Sátão	Romãs.
Sernancelhe	Ferreirim.
Tabuaço	Arcos.
Tarouca	São João de Tarouca.
Tondela	São João do Monte.
Vila Nova de Paiva	Fráguas.
Viseu	Ranhados.

MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO**Portaria n.º 579/89****de 27 de Julho**

Sob proposta da Universidade de Coimbra;
Ao abrigo do disposto no artigo 7.º do Decreto-Lei n.º 155/89, de 11 de Maio, e no capítulo III do Decreto-Lei n.º 316/83, de 2 de Julho:

Manda o Governo, pelo Ministro da Educação, o seguinte:

1.º**Regulamentação**

A presente portaria regulamenta o curso de licenciatura em Organização e Gestão de Empresas, criado pelo Decreto-Lei n.º 521/72, de 15 de Dezembro, na Faculdade de Economia da Universidade de Coimbra.

2.º**Plano de estudos**

O plano de estudos do curso referido no n.º 1.º é o constante do anexo à presente portaria.

3.º**Disciplinas de opção**

1 — O número mínimo de alunos necessário ao funcionamento de cada disciplina que integra o plano de estudos como disciplina de opção é de dez.

2 — Exceptuam-se do disposto no n.º 1 os casos em que o docente assegure a docência da disciplina para além do número máximo de horas de serviço de aulas a que é obrigado por lei.

3 — O regime do presente número aplica-se igualmente aos conjuntos de disciplinas inscritos em alternativa no plano de estudos, sem prejuízo de ser assegurado sempre o funcionamento de um deles.

4.º**Estágio**

1 — O regulamento do estágio será aprovado pelo conselho científico, ouvido o conselho pedagógico.

2 — O estágio decorrerá durante o 1.º semestre do último ano curricular.



ANEXO I

Área de estudos: Humanísticos D.

Via: técnico-profissional.

Curso: 12 001 — Bibliotecas e Documentação.

Área ocupacional: 20 — Bibliotecas, Arquivo e Documentação.

Disciplinas			Tempos semanais		
			10.º	11.º	12.º
Formação	Geral	Português	4	4	-
		Língua Estrangeira I	2	2	-
		Filosofia	2	2	-
		Educação Física	2	2	-
		Religião e Moral (facultativa)	(1)	(1)	-
			10 + (1)	10 + (1)	-
	Específica	História	4	4	-
		Língua Estrangeira II (b)	4	4	4
		Língua Estrangeira (a)	-	-	4
		Sociologia	-	3	-
		Noções de Administração Pública	3	-	-
		Literatura Portuguesa	-	-	4
			11	11	12
	Técnico-profissional ...	Introdução à Informática	5	-	-
		Informática Documental	-	3	3
		Introdução às Ciências Documentais	5	-	-
		Tratamento Técnico Documental	-	4	4
		Tecnologia Documental	-	4	-
		Sociologia da Informação	-	-	3
		Organização e Gestão	-	-	3
		Difusão da Informação	-	-	3
			10	11	16
		Totais	31	32	28

(a) Inglês, para o caso de não ter sido frequentado nos anos anteriores.

(b) A escolher entre as línguas estrangeiras já estudadas (Francês, Inglês ou Alemão).

Perfil:

Organizar os ficheiros necessários às operações de aquisição documental. Inventariar, cotar e descrever espécies documentais. Organizar documentação sob diversos suportes (textual, áudio-visual, etc.). Gerir catálogos manuais ou automatizados. Manter serviços de leitura e de referência. Difundir informação selectiva sob perfil. Elaborar índices, bibliografias e boletins informativos. Organizar estatísticas dos serviços inerentes à cadeia documental.

ANEXO II

Área de estudos: Humanísticos D.

Via: técnico-profissional.

Curso: 12 002 — Arquivo.

Área ocupacional: 20 — Bibliotecas, Arquivo e Documentação.

Disciplinas			Tempos semanais		
			10.º	11.º	12.º
Formação	Geral	Português	4	4	-
		Língua Estrangeira I	2	2	-
		Filosofia	2	2	-
		Educação Física	2	2	-
		Religião e Moral (facultativa)	(1)	(1)	-
			10 + (1)	10 + (1)	-
	Específica	História	4	4	-
		Língua Estrangeira II (b) ou Latim	4	4	4
		Sociologia ou Direito	-	3	-
		Noções de Administração Pública	3	-	-
		Literatura Portuguesa	-	-	4
		Língua Estrangeira (a)	-	-	4
			11	11	12

Disciplinas			Tempos semanais		
			10.º	11.º	12.º
Formação	Técnico-profissional ...	Introdução à Informática	5	–	–
		Informática para Arquivos	–	3	3
		Introdução às Ciências Documentais	5	–	–
		Arquivística	–	5	–
		Tecnologia Documental	–	4	–
		Sociologia da Informação	–	–	3
		Gestão de Documentos	–	–	3
		Administração de Arquivos	–	–	5
		Paleografia e Diplomática	–	–	2
			10	12	16
<i>Totais</i>		31	33	28	

(a) Inglês, para o caso de não ter sido frequentado nos anos anteriores.

(b) A escolher entre as línguas estrangeiras já estudadas (Francês, Inglês ou Alemão).

Perfil:

Organizar os ficheiros necessários às operações de aquisição documental. Inventariar, cotar e descrever espécies documentais. Organizar documentação sob diversos suportes (textual, áudio-visual, etc.). Gerir catálogos manuais ou automatizados. Manter serviços de leitura e de referência. Difundir informação selectiva sob perfil. Elaborar índices, bibliografias e boletins informativos. Organizar estatísticas dos serviços inerentes à cadeia documental.

REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES

ASSEMBLEIA REGIONAL

Decreto Legislativo Regional n.º 11/89/A

Lei de Orientação Agrícola — Instituto Regional de Ordenamento Agrário

Algumas das disposições da Lei de Orientação Agrícola referentes ao Instituto Regional de Ordenamento Agrário carecem de reformulação, por se ter concluído, face aos trabalhos entretanto desenvolvidos, que a estrutura prevista para aquele organismo não satisfaz as necessidades decorrentes do seu funcionamento, por forma a dar um cumprimento capaz aos objectivos que lhe estão cometidos.

Por outro lado, e na sequência da publicação de alguns diplomas regulamentares daquela lei, constatou-se que o sistema de classificação de solos, previsto no seu artigo 21.º, não é o mais adequado ao tipo de solos existentes nas diversas ilhas do arquipélago, por partir de bases e de critérios de classificação nos quais é difícil enquadrar a realidade regional.

Nestes termos, a Assembleia Regional dos Açores, ao abrigo da alínea a) do artigo 229.º da Constituição e da alínea c) do n.º 1 do artigo 32.º do Estatuto Político-Administrativo da Região, decreta o seguinte:

Artigo único. Os artigos 7.º, 9.º e 21.º do Decreto Legislativo Regional n.º 7/86/A, de 25 de Fevereiro, passam a ter a seguinte redacção:

Artigo 7.º

Tutela e orgânica do IROA

1 — O IROA funciona sob a tutela da Secretaria Regional da Agricultura e Pescas.

2 — O IROA tem como órgãos o presidente e o conselho administrativo.

3 — As comissões de emparcelamento, previstas no artigo 49.º do presente diploma, são órgãos consultivos do IROA.

4 — O IROA disporá dos serviços que vierem a ser definidos no decreto regulamentar regional que aprovar a respectiva orgânica.

5 — O presidente será nomeado por despacho do Secretário Regional da Agricultura e Pescas.

Artigo 9.º

Delegações

1 — O IROA poderá dispor de delegações em todas as ilhas.

2 — Nas ilhas onde não se justifique a criação de delegações, os responsáveis pela chefia dos serviços da Direcção Regional do Desenvolvimento Agrário serão, por inerência, delegados do IROA.

Artigo 21.º

Constituição

1 — A Reserva Agrícola é constituída pelos solos com maior aptidão que possam ser integrados nas classes I, II, III ou IV, tal como se encontram definidas para efeitos da Carta de Capacidade de Uso do Solo, e pelos assentos de lavoura das explorações agrícolas que ocupam solos das classes.

2 — Enquanto não estiver concluída a Carta de Capacidade de Uso do Solo de toda a Região, o Governo Regional poderá, sob proposta da Secretaria Regional da Agricultura e Pescas, incluir na

Reserva Agrícola as áreas cuja utilização agrícola se considere que deva ser definida.

Aprovado pela Assembleia Regional dos Açores, na Horta, em 11 de Maio de 1989.

O Presidente da Assembleia Regional, *José Guilherme Reis Leite*.

Assinado em Angra do Heroísmo em 11 de Julho de 1989.

Publique-se.

O Ministro da República para a Região Autónoma dos Açores, *Vasco Joaquim Rocha Vieira*.

TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

Acórdão n.º 403/89 — Processo n.º 162/85

Acordam no Tribunal Constitucional:

1 — A Assembleia Regional da Região Autónoma dos Açores, pela Resolução n.º 20/85, requereu, ao abrigo da alínea a) do n.º 1 do artigo 281.º da Constituição da República, a declaração de inconstitucionalidade da Lei n.º 13/85, de 6 de Julho, ou seja, de todas as normas dessa mesma lei.

Aponta como normas violadas as constantes do n.º 2 do artigo 231.º e do n.º 1 do artigo 227.º, ambos da Constituição.

Invoca os seguintes fundamentos:

- a) A Lei n.º 13/85 (património cultural português) foi aprovada em 21 de Março de 1985 pela Assembleia da República;
- b) O pedido de pronúncia foi formulado em 27 de Fevereiro de 1985;
- c) A Comissão de Assuntos Sociais da Assembleia Regional dos Açores deu parecer sobre o respectivo projecto de lei n.º 85/III em 22 de Março de 1985;
- d) A Assembleia Regional dos Açores, em 16 de Abril de 1985, aprovou a Resolução n.º 8/85, de 22 de Maio, na qual emitiu o seu parecer sobre o citado projecto de lei;
- e) Esse parecer não foi, assim, levado em conta na apreciação e aprovação do referido projecto de lei;
- f) Nos termos do artigo 58.º, n.º 1, da Lei n.º 39/80, somente depois de 27 de Abril de 1985 seria legítimo concluir-se que o Parlamento Regional nada tinha a dizer;
- g) A obrigatoriedade de audição imposta pelo n.º 2 do artigo 231.º da Constituição não se esgota no simples envio à Assembleia Regional dos Açores de qualquer projecto de lei;
- h) A Lei n.º 13/85 ignora o ordenamento jurídico vigente — refere-se, antes de mais, o fundamento da autonomia regional expresso no n.º 1 do artigo 227.º da Constituição, nomeadamente

quanto às características culturais das populações insulares — e ainda os seguintes diplomas:

- a) Decreto-Lei n.º 408/78, de 19 de Dezembro, transferindo para os órgãos regionais dos Açores certos poderes no âmbito cultural;
- b) O artigo 92.º, n.º 2, do Estatuto Político-Administrativo da Região Autónoma dos Açores, em articulação com o Decreto-Lei n.º 458-B/75, de 22 de Agosto, com as alterações do Decreto-Lei n.º 100/76, de 3 de Fevereiro;
- c) O Decreto Regional n.º 13/79/A, de 16 de Agosto;
- d) O Decreto Regional n.º 20/79/A, de 25 de Agosto;
- e) O Decreto Regional n.º 3/80/A, de 7 de Fevereiro;
- f) O Decreto Legislativo Regional n.º 12/83/A, de 12 de Abril;
- g) O Decreto Regulamentar Regional n.º 30/83/A, de 22 de Julho;
- h) O Decreto Legislativo Regional n.º 15/84/A, de 13 de Abril;
- i) A Portaria n.º 14/78, de 14 de Março;
- j) A Portaria n.º 22/78, de 22 de Maio;
- l) A Resolução n.º 28/80, de 29 de Abril;
- m) A Resolução n.º 41/80, de 11 de Junho;
- n) A Resolução n.º 42/80, de 11 de Junho;
- o) A Resolução n.º 98/80, de 16 de Setembro;
- p) A Resolução n.º 64/84, de 30 de Abril;
- q) O Despacho Normativo n.º 142/83, de 20 de Dezembro;
- r) O Despacho Normativo n.º 152/83, de 27 de Dezembro;
- s) O Despacho Normativo n.º 59/84, de 29 de Maio;
- t) O Despacho Normativo n.º 164/84, de 18 de Setembro;
- u) O Despacho Normativo n.º 2/85, de 12 de Fevereiro;

i) «[...] não foram ressalvadas na referida lei as competências próprias e há muito estabelecidas e exercidas dos órgãos de governo próprio da Região, as quais incluem o poder legislativo, para além das bases gerais, a regulamentar, e todo o demais poder executivo.»

2 — Notificado nos termos do artigo 54.º da LOTC (Lei n.º 28/82, de 15 de Novembro), o Presidente da Assembleia da República nada disse.

3 — Cumpre decidir.

3.1 — Como a Assembleia Regional dos Açores requereu a declaração de inconstitucionalidade da Lei n.º 13/85, o pedido respeita, na sua literalidade, a todas as normas desse diploma, cujo alcance importa descrever.

Na economia da Lei n.º 13/85, o património cultural, constituído por bens materiais, móveis e imóveis, e por bens imateriais, é objecto de especiais medidas de salvaguarda e valorização; esta especial atenção das autoridades públicas incide, quanto aos bens materiais, sobre aqueles que tenham sido objecto de *classificação*. Sobre os proprietários dos bens classificados impendem obrigações qualificadas, todas elas de alguma forma

derrogatórias do regime comum do direito de propriedade, em contrapartida do que a lei prevê a adopção pelos poderes públicos de medidas diferenciadas de conservação e valorização.

É revogada toda a legislação anterior (artigo 62.º), mas permite-se a subsistência de todos os efeitos decorrentes de anteriores classificações de bens culturais imóveis, independentemente da revisão dessas mesmas classificações a que se procederá no futuro, agora nos termos do novo regime legal (artigo 60.º). Cometem-se ainda às assembleias regionais das regiões autónomas, no que respeita às suas condições específicas, os desenvolvimentos legislativos na matéria, tal como resulta do n.º 2 do artigo 61.º

Para a dilucidação da questão controvertida desnecessário será proceder, de momento, a maiores minúcias descritivas do regime material estabelecido. No entanto, diga-se desde já que a Lei do Património Cultural não se limita a estabelecer a disciplina substantiva do regime. Assim, atendendo a que os bens podem ser classificados como de valor local, valor regional, valor nacional ou valor internacional (n.º 2 do artigo 7.º), tendo também em conta que o processo de classificação pode ser desencadeado pelo Estado, pelas regiões autónomas, pelas autarquias locais ou por qualquer pessoa singular e colectiva (artigo 9.º), prevê-se a possibilidade de classificação «por decreto do Ministro da Cultura» (artigo 12.º) (salvo quanto aos bens de valor local ou regional, nos termos do artigo 26.º). Os critérios genéricos para a selecção de imóveis a classificar serão estabelecidos pelo Instituto Português do Património Cultural (IPPC), no âmbito da competência fixada pelo Ministro da Cultura (n.º 3 do artigo 10.º), mas «cabe aos órgãos de governo próprio das regiões autónomas a delimitação relativa a conjuntos e sítios que se insiram no âmbito das suas competências» (n.º 3 do artigo 21.º — «conjuntos» e «sítios» são categorias de classificação de imóveis quanto à extensão do espaço considerado para efeitos de classificação), competência que se insere naquela que lhes é reservada para a classificação de bens imóveis de valor regional (n.º 1 do artigo 26.º).

3.2 — Sumarissimamente descrito o regime consignado na Lei n.º 13/85, teremos de nos debruçar sobre o âmbito do pedido, na parte em que este se apoia no disposto no artigo 231.º, n.º 2, da Constituição, que dispõe:

Os órgãos de soberania ouvirão sempre, relativamente às questões da sua competência respeitantes às regiões autónomas, os órgãos de governo regional.

Não será considerado o n.º 1 do artigo 227.º da Constituição, invocado pela entidade peticionante, porque a sua relevância para os efeitos da análise da questão se projecta e se consome no n.º 2 do artigo 231.º, norma esta directamente aplicável, tanto mais que nem sequer foi invocado como pedido autónomo, mas apenas como adjuvante do pedido.

Vários são os problemas a enfrentar, impondo-se para já uma clarificação prévia quanto ao âmbito e efeitos do pedido. Dissemos que este, na sua literalidade, envolvia todo o diploma. É um facto, do qual não decorre, porém, que um eventual provimento do mesmo envolva uma declaração de inconstitucionalidade, com força obrigatória geral, em primeiro lugar, de todas as normas do diploma e, em segundo lugar,

com eficácia em todo o âmbito espacial do ordenamento jurídico português. Tal declaração dever-se-á restringir à Região Autónoma dos Açores.

3.2.1 — Já em anterior decisão deste Tribunal (Acórdão n.º 264/86, publicado no *Diário da República*, 1.ª série, de 28 de Novembro de 1986) se deixou menção de que o exercício pelos órgãos regionais da faculdade de impugnação da constitucionalidade de normas dimanadas de órgãos de soberania pressupõe uma legitimidade qualificada pela violação de direitos das regiões. É precisamente a circunstância de ser accionado, por esta via, um poder de garantia dos poderes das regiões que fornece o critério de determinação do âmbito do pedido. Só têm de (devem) ser consideradas as normas que, segundo a alínea c) do n.º 1 do artigo 281.º da CRP, violem direitos constitucionais conferidos às regiões e na medida em que essas normas se destinem a nelas ser aplicadas (cf. o parecer n.º 25/80 da Comissão Constitucional, in *Pareceres*, 13.º vol., pp. 143 e segs.). No mais, nada impedirá que a disciplina continue vigorando para o restante espaço nacional, como também nada impedirá que a parte não inconstitucionalizada do diploma impugnado continue em vigor para a própria região, ainda que, nessa parte, se possam conter normas porventura passíveis de censura quanto à sua constitucionalidade. É que, para essas normas que não contendam com direitos das regiões, serão outras as entidades com legitimidade para suscitar a apreciação de inconstitucionalidade, a qual terá sempre alcance mais vasto (cf., para casos em que se limitou a declaração de inconstitucionalidade ao espaço de vigência constituído por uma única região e a determinadas normas, os pareceres da Comissão Constitucional n.ºs 20/77, in *Pareceres*, 2.º vol., pp. 159 e segs., 21/77, in *Pareceres*, 3.º vol., pp. 3 a 7, 17/78, in *Pareceres*, 5.º vol., pp. 179 e segs., 23/78, in *Pareceres*, 6.º vol., pp. 241 e segs., e 25/80, cit., e também o parecer n.º 27/79, in *Pareceres*, 9.º vol., nota 13, p. 165; em todos os casos sem fundamentação específica da posição assumida, salvo o parecer n.º 25/80, cit.).

Só não terá de ser assim quando estivermos perante normas que, no contexto da lei em causa, formem com as restantes uma unidade indissolúvel de sentido teleológico ou lógico.

Mais concretamente, averiguar-se-á da pertinência do vício apontado de não observância do n.º 2 do artigo 231.º, na medida do que atrás se deixou referido.

3.2.2 — Não deixará de se assinalar, de passagem, que não é esta a primeira vez que o Tribunal Constitucional é chamado a pronunciar-se sobre o mérito de um pedido fundamentado em não observância do dever de audição em matéria de questões respeitantes às regiões autónomas envolvendo os pressupostos de aplicação do artigo 231.º, n.º 2, da Constituição. Igualmente, a Comissão Constitucional teve oportunidade de ir construindo e sedimentando doutrina sobre o entendimento de uma norma cujo alcance não é dos mais nítidos e precisos a uma primeira leitura. Não será de admirar que agora se retomem tópicos argumentativos anteriormente formulados em campo onde a revisão constitucional de 1982 não introduziu alterações significativas.

3.2.3 — Embora a formulação das disposições constitucionais sobre os poderes legislativos regionais possa suscitar dificuldades interpretativas, verifica-se que institutos como os da iniciativa legislativa regional, de par-

ticipação dos órgãos regionais em processos de formulação de decisões políticas dos órgãos de soberania, da audição das regiões e da própria competência legislativa regional podem ser inseridos em uma unidade de sentido coerentemente articulável nos seus elementos.

A audição das regiões impõe-se, nos termos do artigo 231.º, n.º 2, da Constituição, quer nos casos referidos nas alíneas *n*), *o*) e *p*) do artigo 229.º, quer quando os órgãos de soberania sejam os competentes para legislar sobre questões respeitantes às regiões autónomas [cf. a alínea *q*) do artigo 229.º].

É, por conseguinte, tendo em vista estes pressupostos que se acolhe a doutrina que desde o parecer da Comissão Constitucional n.º 20/77, in *Pareceres*, 2.º, vol., pp. 159 e seguintes, foi seguida quanto ao alcance do artigo 231.º, n.º 2, mais tarde complementada no parecer n.º 2/82, in *Pareceres*, 18.º vol., pp. 103 e seguintes, segundo a qual «questões respeitantes às regiões autónomas» serão as questões que «respeitem a interesses predominantemente regionais; ou pelo menos mereçam, no plano nacional, um tratamento específico no que toca à sua incidência nas regiões, em função das particularidades destas e tendo em vista a relevância de que se revestem para esses territórios» (parecer n.º 20/77), não bastando que se trate de uma questão que tenha um relevo ou uma amplitude nacional e não meramente continental (cf. os pareceres n.ºs 2/82, cit., e 24/82, in *Pareceres*, 20.º vol., p. 189).

3.3 — Isto posto, cabe responder às seguintes perguntas: a Lei do Património Cultural contém matéria sobre a qual a região deveria ter sido ouvida?

Caso afirmativo, houve ou não houve audição relevante?

3.3.1 — Da Lei n.º 13/85 haverá que analisar um primeiro grupo de normas que se transcrevem:

Art. 7.º — 1 —

2 — Os bens imóveis podem ser classificados como monumento, conjunto e sítio, eventualmente agrupáveis em categorias, nos termos que forem regulamentados, e os móveis, unitária ou conjuntamente, como de valor cultural, podendo ainda todos os bens ser classificados como de valor local, valor regional, valor nacional ou valor internacional.

3 —

Art. 21.º — 1 —

2 —

3 — Cabe aos órgãos de governo próprio das regiões autónomas a delimitação relativa a conjuntos e sítios que se insiram no âmbito das suas competências, para o que disporão da colaboração, se for caso disso, de outros serviços estaduais.

4 — A classificação como conjunto e sítio aplicam-se as normas dos números precedentes no que concerne às competências do Ministério da Cultura, das autarquias e das regiões autónomas.

5 — No prazo de 180 dias, contados a partir da comunicação de determinação da classificação, prorrogável por iguais períodos, elaborar-se-ão planos de salvaguarda de responsabilidade central, regional ou local, consoante os casos e as regras de competência.

Art. 26.º — 1 — As regiões autónomas e as assembleias municipais, por proposta da câmara, podem classificar ou desclassificar como de valor cultural, depois de ouvido o respectivo proprietá-

rio e em conclusão do processo adequado, os bens culturais imóveis que, não merecendo classificação de âmbito nacional, tenham, contudo, assinalável valor regional ou municipal.

Na medida em que todas elas dizem também respeito à possibilidade de classificação de determinados bens como bens culturais de interesse regional, entende-se não oferecer dúvidas que sobre o respectivo conteúdo se deveria ter dado à Região a faculdade de ter sido ouvida.

Agrupam-se em outra categoria as normas que agora se transcrevem:

Art. 3.º — 1 — O levantamento, estudo, protecção, valorização e divulgação do património cultural incumbem especialmente ao Estado, às regiões autónomas, às autarquias locais, aos proprietários possuidores ou detentores de quaisquer suas parcelas e, em geral, às instituições culturais, religiosas, militares ou de outro tipo, às associações para o efeito constituídas e ainda aos cidadãos.

2 — O Estado, as regiões autónomas e as autarquias locais procurarão promover a sensibilização e participação dos cidadãos na salvaguarda do património cultural e assegurar as condições de fruição desse património.

3 — Os proprietários, possuidores ou detentores de património cultural deverão ser chamados a colaborar com o Estado, regiões autónomas e autarquias locais no registo e inventário do referido património.

4 —

Art. 9.º — 1 — O processo de classificação pode ser desencadeado pelo Estado, pelas regiões autónomas, pelas autarquias locais ou por qualquer pessoa singular ou colectiva.

2 —

Art. 45.º — 1 — Os órgãos da administração central, regional e local deverão consignar nos seus orçamentos uma percentagem de fundos proporcional à importância dos bens que integram o património cultural sob a sua responsabilidade e de acordo com os planos de actividade previamente estabelecidos, com o objectivo de ocorrer à protecção, conservação, estudo, valorização e revitalização desses bens, e participar financeiramente, quando for caso disso, nos trabalhos realizados nos mesmos pelos seus proprietários, quer sejam públicos ou privados.

2 —

Têm estas normas em comum constituírem as regiões autónomas em situações activas e passivas relativamente a bens do património cultural, independentemente da categoria de classificação, ou seja, de interesse local, regional, nacional ou internacional, e da respectiva natureza, ou seja, bens imateriais imóveis ou móveis e bens imateriais.

Nestes casos, a obrigatoriedade de audição justifica-se atendendo à incidência da matéria nas regiões.

Finalmente, um terceiro grupo compreenderá os seguintes artigos:

Art. 58.º Os funcionários ou agentes públicos do Estado, das regiões autónomas e das autarquias serão responsabilizados civil, administrativa e cri-

minalmente pelos prejuízos comprovadamente verificados em bens classificados decorrentes de actos ou omissão que lhes seja directamente imputável.

Art. 61.º — 1 —

2 — Os preceitos que respeitem às condições específicas das regiões autónomas serão elaborados pelas assembleias regionais respectivas.

Art. 62.º Fica revogada toda a legislação que contrarie o disposto no presente diploma.

Este último preceito está em causa apenas na parte em que revoga a legislação regional e a legislação da República sobre matéria respeitante às regiões autónomas.

Em todas as normas transcritas ressalta o interesse das regiões autónomas, quer substantivo, quer adjetivo.

Por consequência, impunha-se, por força do artigo 231.º, n.º 2, que se ouvissem sobre elas as regiões autónomas, *in casu* a Região Autónoma dos Açores.

3.3.2 — Mas outros diplomas podemos citar atinentes a esta matéria, donde emerge o interesse regional dos Açores.

Assim, o Decreto-Lei n.º 408/78 estabeleceu no seu artigo 3.º, n.º 1:

Art. 3.º — 1 — Passa a competir ao Governo da Região Autónoma dos Açores a classificação dos elementos ou conjuntos de valor artístico, histórico, arqueológico, etnológico ou paisagístico como imóveis de interesse público ou valores concelhios, bem como a inventariação das espécies artísticas, arqueológicas, etnográficas e documentais, quer em poder do Estado, quer das autarquias locais ou de particulares, existentes na referida região.

2 — Para efeitos de actualização do inventário nacional dos valores classificados ou inventariados nos termos do número anterior, o Governo Regional manterá a Secretaria de Estado da Cultura permanentemente informada das decisões neste campo tomadas.

Surgiu posteriormente um diploma fundamental, que é o Decreto Regional n.º 13/79/A, de 20 de Julho, cuja rubrica é «Património cultural», publicado no *Diário da República*, 1.ª série, de 16 de Agosto de 1979, de que transcrevemos os artigos 1.º, 2.º, 3.º, 4.º, n.º 1, e 5.º, n.º 2.

Artigo 1.º O património cultural da Região dos Açores, adiante designado como património cultural, é constituído pelo conjunto de bens móveis e imóveis que revistam interesse artístico, arquitectónico, paisagístico, histórico, etnológico, científico, bibliográfico e arquivístico.

Art. 2.º Cabe ao Governo Regional dos Açores tomar as medidas e promover os trabalhos que tenham por fim enriquecer, manter e conservar o património cultural da Região dos Açores.

Art. 3.º O Governo Regional, através da Secretaria Regional da Educação e Cultura, promoverá a organização do inventário dos bens do património cultural.

Art. 4.º — 1 — Cabe ao Governo Regional, através da Secretaria Regional da Educação e Cultura, promover a classificação dos bens do patri-

mónio cultural como bens de interesse público e como valores concelhios.

Art. 5.º — 1 —

2 — Aos imóveis classificados como de interesse público poderá ser atribuído o título de monumento regional, quando se revestir de interesse artístico ou histórico especialmente relevante para a Região.

Além deste decreto, há uma série de diplomas anotados no pedido sobre matérias regionais de interesse cultural, de entre os quais destacamos o Decreto Legislativo Regional n.º 15/84/A, de 22 de Março, publicado em 13 de Abril de 1984, o qual, referindo no seu preâmbulo que «em Dezembro de 1983 a UNESCO inscreveu a zona central de Angra do Heroísmo na lista do património mundial como conjunto de valor universal», classificou como «monumento regional» a zona central desta cidade (artigo 1.º), estabelecendo a sua delimitação.

De todo o exposto se conclui que o diploma sindicando não deveria ser editado sem prévia audição da Região Autónoma dos Açores sobre as questões a ela respeitantes.

3.3.3 — Mas foi ou não ouvida a Região?

Em função da exiguidade dos elementos que constaram do processo, foi decidido — conforme prevê o artigo 63.º, n.º 2, da Lei n.º 28/82, de 15 de Novembro — solicitar ao Sr. Presidente da Assembleia da República e ao Sr. Ministro da República para a Região Autónoma dos Açores que informassem e comprovassem se e em que termos os órgãos do Governo Regional haviam sido ouvidos sobre o projecto de lei n.º 85/III.

Estes novos elementos, acrescidos aos que já constavam do processo e àqueles a que o Tribunal pôde lançar mão, permitem chegar às seguintes conclusões:

- a) A Lei n.º 13/85, de 6 de Julho, tem origem imediata no projecto de lei n.º 85/III, publicado no *Diário da Assembleia da República*, n.º 7, de 23 de Junho de 1983. Este projecto foi aprovado na generalidade na reunião plenária de 7 de Fevereiro de 1984 e baixou então à comissão parlamentar competente (cf. *Diário da Assembleia da República*, 1.ª série, n.º 72, de 8 de Fevereiro de 1984). O respectivo relatório da Comissão de Educação, Ciência e Cultura foi aprovado na sua reunião de 9 de Janeiro de 1985 e, datado de 6 de Março de 1985, encontra-se publicado no *Diário da Assembleia da República*, 2.ª série, n.º 66, de 13 de Março de 1985. Em nenhuma destas fontes se encontra menção à audição dos órgãos de governo regional;
- b) No termo da reunião plenária de 15 de Fevereiro de 1985, o Presidente da Assembleia da República anunciou que fazia parte da ordem do dia da próxima sessão, a realizar em 21 de Fevereiro, a votação final global do projecto de lei n.º 85/III. Todavia, foi interpelado no sentido de que «na última conferência de líderes dos grupos e agrupamentos parlamentares foi decidido retirar da agenda a votação final global do projecto de lei sobre património cultural pelas razões que constam da respectiva súmula», ao que o Presidente respondeu que «ainda hoje seguiu um telex para as regiões

autónomas a pedir um parecer sobre esta matéria. Duvido que o parecer chegue a tempo, mas, se chegar, não haverá, com certeza, nenhum motivo para se alterar esta ordem do dia. Se não chegar, obviamente que ela será alterada». Novamente interpelado no sentido de a votação final desse projecto ter sido efectivamente adiada, o Presidente assentiu em que «eventualmente o lapso terá sido meu, pois interpretei que o único obstáculo seria a consulta às regiões autónomas, à qual se procedeu imediatamente. Mas, sendo assim, não vejo inconveniente em retirar este ponto da ordem do dia da próxima sessão» (cf. *Diário da Assembleia da República*, 1.ª série, n.º 48, de 16 de Fevereiro de 1985);

- c) Efectivamente, através do ofício de 15 de Fevereiro, a presidência da Assembleia da República enviou ao Ministro da República para a Região Autónoma dos Açores o texto final elaborado na Comissão do projecto de lei n.º 85/III, solicitando o parecer ao Governo Regional dos Açores, com a maior urgência possível, por tal projecto se encontrar agendado para o dia 21 de Fevereiro (acrescente-se que este ofício tinha sido antecedido, como se viu, de um telex emitido pelo Presidente da Assembleia da República, com data de 14 de Fevereiro, de teor semelhante e indicando que o texto do projecto de lei n.º 85/III seria remetido em mão por um Sr. Deputado da Região Autónoma);
- d) Em 18 de Fevereiro, o Ministro da República enviou o citado projecto de lei, com o pedido de parecer, ao Presidente do Governo Regional (dando do facto conhecimento ao Presidente da Assembleia da República);
- e) No entanto, por telex de 21 de Fevereiro, o Ministro da República anunciou ao Presidente do Governo Regional que o projecto de lei anteriormente enviado era apenas para conhecimento, sendo o mesmo, nessa data, remetido para parecer à Assembleia Regional, nos termos do artigo 58.º, n.º 1, do Estatuto Político-Administrativo da Região Autónoma dos Açores;
- f) Em 27 de Fevereiro, por via de telex, o Ministro da República deu conhecimento ao Presidente da Assembleia Regional de um telex do Presidente da Assembleia da República, recebido nesse dia, em que eram solicitadas as diligências necessárias ao envio dos pareceres sobre o projecto de lei n.º 85/III, o qual se encontrava agendado para a reunião plenária da Assembleia da República do dia seguinte;
- g) Em 28 de Fevereiro, o Vice-Presidente da Assembleia Regional respondeu ao anterior telex, informando que apenas em 27 de Fevereiro havia sido recebido o texto do projecto de lei em causa, pelo que não era possível comunicar o parecer daquela Assembleia, e acrescentando que o prazo previsto no Estatuto da Região só começava a decorrer nessa data;
- h) Ainda em 28 de Fevereiro, por telex, o Ministro da República informou o Presidente da Assembleia da República do teor de todas estas diligências;

- i) No termo da reunião plenária de 7 de Março (cf. *Diário da Assembleia da República*, 1.ª série, n.º 54, de 8 de Março de 1985), o Presidente da Assembleia da República informou que a votação final global do projecto de lei n.º 85/III fazia parte da ordem do dia da reunião de 8 de Março;
- j) Não se tendo procedido a tal votação, foi ela novamente agendada para a ordem do dia da sessão de 12 de Março (cf. *Diário da Assembleia da República*, 1.ª série, n.º 55, de 9 de Março de 1985);
- l) Entretanto, em 12 de Março, foi recebido na Assembleia da República (e imediatamente remetido à 4.ª Comissão) um telex do Presidente do Governo Regional dos Açores, nos termos do qual, «encontrando-se pendente de parecer da Assembleia Regional, a enviar ao Parlamento, nos termos do artigo 58.º do Estatuto dos Açores», o projecto de lei n.º 85/III, se informava que «o Governo Regional, conforme praxe estabelecida, se abstém de emitir sobre a matéria qualquer parecer»;
- m) Finalmente, submetido à votação final global na reunião plenária de 21 de Março, o projecto de lei n.º 85/III foi aprovado por unanimidade (cf. *Diário da Assembleia da República*, 1.ª série, n.º 60, de 22 de Março de 1985);
- n) Posteriormente, a Assembleia Regional dos Açores — com base no parecer aprovado em 22 de Março de 1985 pela Comissão dos Assuntos Sociais — emitiu, através da Resolução n.º 8/85, aprovada em 16 de Abril de 1985, o seu parecer sobre o projecto de lei n.º 85/III (cf. *Diário da Assembleia da República*, 2.ª série, n.º 83, de 27 de Abril de 1985).

Podemos agora ver que consequências jurídico-constitucionais há a retirar deste processo.

3.3.4 — Deixou-se referido oportunamente que a consulta da Região Autónoma dos Açores, dado o conteúdo da lei, seria obrigatória.

Como se viu, segundo o artigo 231.º, n.º 2, da Constituição, «os órgãos de soberania ouvirão sempre, relativamente às questões da sua competência respeitantes às regiões autónomas, os órgãos de governo regional».

Entre os vários problemas que a interpretação deste artigo levanta está o do processo de audição dos órgãos de governo regional, visto que a Constituição é, quanto a ele, omissa.

O então Regimento da Assembleia da República, na sua redacção originária (publicado no suplemento ao n.º 16 do *Diário da Assembleia da República*, de 31 de Julho de 1976), também não continha qualquer norma que expressamente previsse a audição dos órgãos de governo regional. Previa, no entanto, no seu então artigo 144.º, quanto ao exame em comissão, que esta se pronunciará no prazo assinado pelo Presidente da Assembleia (n.º 1) ou, se nenhum prazo tivesse sido assinado, e quanto a projectos de lei, no prazo de 30 dias (n.º 2).

Este Regimento da Assembleia da República foi alterado pela Resolução da Assembleia da República n.º 9/85 (publicada no *Diário da República*, 1.ª série,



de 6 de Março de 1985), a qual aditou um novo artigo 144.º, com a seguinte redacção:

Tratando-se de iniciativa que verse matéria respeitante às regiões autónomas, o Presidente da Assembleia promove a sua apreciação pelos órgãos de governo regional, para os efeitos do disposto no n.º 2 do artigo 231.º da Constituição.

Esta alteração, embora anterior à votação final global do projecto de lei n.º 85/III, é, no entanto, posterior à audição no caso promovida pelo Presidente da Assembleia da República e também não parece resolver os problemas de interpretação que levanta o citado artigo 231.º, n.º 2, da Constituição.

Por outro lado, o artigo 58.º, n.º 1, do Estatuto Político-Administrativo da Região Autónoma dos Açores, aprovado pela Lei n.º 39/80, de 5 de Agosto, à data em vigor, estatuiu do seguinte modo:

1 — A pronúncia da Assembleia Regional sobre projectos e propostas de lei apresentados à Assembleia da República e relativos a questões da competência desta que respeitem à Região incidirá sobre matérias de interesse específico como tais definidas no artigo 27.º e efectuar-se-á no prazo máximo de 30 dias, se o Plenário estiver em funcionamento, ou de 60 dias, se o não estiver.

Aliás, parece indiscutível que sempre «os órgãos de soberania deverão pelo menos proporcionar que os órgãos regionais se possam pronunciar, fixando, se for caso disso, um prazo razoável» (J. J. Gomes Canotilho e Vital Moreira, *Constituição da República Portuguesa Anotada*, II vol., p. 370).

Sem dúvida que o órgão de soberania não está vinculado aos termos da resposta dada. Tal entendimento não necessita sequer de aprofundamento justificativo e variadas vezes foi afirmado pela Comissão Constitucional e entrementes reafirmado no Acórdão n.º 264/86 deste Tribunal, já citado. Em todo o caso, subsiste o direito da região a que o órgão de soberania competente só possa pronunciar-se depois de ter conhecimento de parecer regional, desde que este lhe seja acessível em prazo razoável.

3.3.5 — Independentemente da questão de saber que órgãos de governo regional tinham, no caso, de ser ouvidos, a verdade é que, tendo a Assembleia da República sabido, através do telex de 28 de Fevereiro do Ministro da República, que o pedido de parecer fora enviado à Assembleia Regional e não ao Governo Regional, e não tendo a mesma Assembleia da República reagido, por qualquer forma, a esta informação, parece ter aceite tal situação, ou seja, que o cumprimento do disposto no artigo 231.º, n.º 2, fosse efectuado através da audição da Assembleia Regional.

3.3.6 — Quanto ao prazo:

Independentemente de saber se, ao solicitar inicialmente o parecer ao Governo Regional, a Assembleia da República terá fixado um prazo (até ao dia 21 de Fevereiro, data para a qual se encontrava marcada a votação do projecto de lei), a verdade é que a mesma Assembleia parece ter-se conformado com a situação criada pelo telex de 28 de Fevereiro do Ministro da República, no qual este anunciou que solicitara o parecer não ao Governo Regional — como lhe fora solicitado — mas sim à Assembleia Regional e que esta se pronunciará nos termos do artigo 58.º do Estatuto

Político-Administrativo Regional, o qual confere à Assembleia Regional um prazo até 30 dias (ou 60 dias, se a Assembleia não estiver em funcionamento) para se pronunciar. Deste modo, a Assembleia da República, tendo «aceitado» a «transferência» do pedido de consulta do Governo Regional para a Assembleia Regional e não tendo sequer solicitado a redução do referido prazo estatutário, ter-se-á conformado com ele.

4 — Tendo em consideração todo o exposto, há que concluir que a Lei n.º 13/85, no que respeita às normas enunciadas, enferma de inconstitucionalidade formal, porque foi editada antes que expirasse o prazo para a Região Autónoma dos Açores se poder pronunciar sobre elas. Assim, não foi ouvida a mencionada Região, violando-se o disposto no artigo 231.º, n.º 2, da Constituição da República.

Decisão

5 — Pelos motivos expostos, decide-se declarar, com força obrigatória geral, a inconstitucionalidade, por violação do artigo 231.º, n.º 2, da Constituição e apenas na medida da sua aplicação à Região Autónoma dos Açores, das seguintes disposições da Lei n.º 13/85, de 6 de Julho:

- a) N.º 2 do artigo 7.º e n.º 1 do artigo 26.º, na medida em que prevêm a classificação de certos bens como de «valor regional» e, consequentemente, os n.ºs 3, 4 e 5 do artigo 21.º, na medida em que possam estar abrangidos bens de «valor regional»;
- b) N.ºs 1, 2 e 3 do artigo 3.º, n.º 1 do artigo 9.º e n.º 1 do artigo 45.º, na medida do que neles se contém quanto a incumbências das regiões autónomas;
- c) Artigos 58.º, no que respeita aos funcionários das regiões autónomas, 61.º, n.º 2, e 62.º, este na parte em que revoga a legislação regional e a legislação da República sobre matéria respeitante às regiões autónomas.

Lisboa, 23 de Maio de 1989. — *José Magalhães Godinho — Martins da Fonseca — Vital Moreira — Antero Alves Monteiro Dinis — Raul Mateus — Mário de Brito — Luís Nunes de Almeida* (com declaração de voto) — *Messias Bento* (com declaração de voto de sentido idêntico à do Ex.º Conselheiro Nunes de Almeida) — *Armando Manuel Marques Guedes*.

Declaração de voto

1 — O artigo 231.º, n.º 2, da Constituição constitui os órgãos de soberania na obrigação de proceder à audição dos *órgãos de governo regional*, relativamente às questões da sua competência respeitantes às regiões autónomas.

Como decorre do teor deste preceito, não se especifica qual o concreto órgão regional — assembleia regional ou governo regional — que deva ser ouvido; e também não parece que se deva concluir que, em todo e qualquer caso, devam sempre ser ouvidos ambos os órgãos.

Assim sendo, e em princípio, cabe na discricionariedade dos órgãos de soberania competentes proceder, consoante os casos, à audição da assembleia regional ou do governo regional, salvo se a questão estiver manifestamente conexcionada com a competência própria de

um destes dois órgãos, caso em que lhe deve ser obrigatoriamente dada a oportunidade de se pronunciar.

Por isso, no Estatuto Político-Administrativo da Região Autónoma dos Açores (versão da Lei n.º 39/80, de 5 de Agosto) se comete a competência para aquela pronúncia quer à Assembleia Regional [artigo 26.º, n.º 1, alínea m)], quer ao Governo Regional [artigo 44.º, alínea r)].

2 — No caso vertente, portanto, a Assembleia da República podia ter ouvido apenas o Governo Regional, nada a obrigando a proceder à audição da Assembleia Regional.

Com efeito, a Lei n.º 13/85 veio, fundamentalmente, e no que aos poderes das regiões autónomas diz respeito, afectar competências legislativamente conferidas até então ao governo regional. E, se a Constituição reserva à assembleia regional a competência legislativa na região [artigos 234.º e 229.º, alínea a)], a verdade é que, *in casu*, não se tratava de exercer qualquer competência legislativa, mas de exercer uma competência de consulta política ao órgão legislativo — a Assembleia da República.

Ora, conforme decorre dos autos e se assinala no texto do acórdão, a Assembleia da República, *inequivocamente*, pretendeu proceder apenas à audição do Governo Regional, e assim o solicitou ao Ministro da República. A intervenção da Assembleia Regional só se verificou porque o mesmo Ministro da República, por sua exclusiva iniciativa e à inteira revelia do Parlamento, decidiu unilateralmente, a certa altura, remeter-lhe o pedido de audição, informando simultaneamente o Governo Regional, que, por esse motivo, não teria de se pronunciar sobre a questão.

Há, pois, que reconhecer que a Assembleia da República fez as diligências necessárias para ouvir o Governo Regional sobre a questão, sendo certo que, no caso, bastava a audição deste órgão para se cumprir o preceituado no artigo 231.º, n.º 2, da Constituição.

3 — Enquanto o Estatuto Político-Administrativo fixa expressamente os prazos que devem ser concedidos à Assembleia Regional para se pronunciar, quando seja ouvida nos termos do disposto no artigo 231.º, n.º 2, da lei fundamental, já não fixa qualquer prazo quando, para os mesmos efeitos, seja ouvido o Governo Regional.

Todavia, tal não impede que sempre seja necessário que os órgãos de soberania concedam ao Governo Regional um «prazo razoável» para que ele possa emitir a sua opinião.

Ora, no caso dos autos, o Governo Regional recebeu o pedido de pronúncia em 18 de Fevereiro e só em 28 de Fevereiro a Assembleia da República recebeu o telex do Ministro da República que lhe dá conhecimento de que enviara o pedido de audição à Assembleia Regional, para esta se pronunciar no prazo do artigo 58.º do Estatuto Político-Administrativo.

Accepta-se a tese propugnada do acórdão, no sentido de a Assembleia da República se ter «conformado com

a situação criada» pelo Ministro da República e informada no referido telex, pelo que terá «aceitado» a «transferência» do pedido de consulta do Governo Regional para a Assembleia Regional. No entanto, não ficam, assim, resolvidos todos os problemas.

É que, se até ao dia 28 de Fevereiro já tivesse decorrido o prazo razoável para que o Governo Regional se pronunciasse, a circunstância atrás referida seria manifestamente irrelevante.

Na verdade, seria totalmente absurdo concluir que as normas questionadas eram inconstitucionais, por falta de audição dos órgãos regionais, na medida em que a Lei n.º 13/85 fora votada no dia 21 de Março, mas que as mesmas normas já não seriam inconstitucionais se o mesmo diploma tivesse sido votado em 28 de Fevereiro — ou seja, três semanas antes. No entanto, forçoso é reconhecer que, antes de receber o telex de 28 de Fevereiro, a Assembleia da República não podia ter aceitado a *transferência* do pedido de consulta do Governo Regional para a Assembleia Regional; e que, conseqüentemente, se até essa data já tivesse decorrido o prazo razoável para o Governo Regional se pronunciar, o Parlamento poderia ter aprovado a Lei n.º 13/85, sem qualquer juízo de censura constitucional.

Impõe-se, pois, averiguar se esse prazo razoável já havia decorrido até à referida data de 28 de Fevereiro, e só no caso de se encontrar uma resposta negativa a esta questão se pode concluir pela inconstitucionalidade das normas identificadas no acórdão.

4 — Adiante-se, desde já, que por este caminho se chega à mesma conclusão a que se chegou no acórdão.

Se a Assembleia da República tivesse fixado, desde o início, a data de 28 de Fevereiro como data limite para o Governo Regional se pronunciar sobre o diploma, haveria de se entender que o prazo concedido — 18 de Fevereiro a 28 do mesmo mês — era prazo razoável para o Governo Regional emitir a sua opinião.

Só que em 18 de Fevereiro foi o Governo Regional questionado sobre um diploma que deveria ser aprovado na Assembleia da República em 21 do mesmo mês, não podendo admitir-se que um prazo de *três dias, dadas as circunstâncias*, pudesse ser considerado como um prazo razoável.

E, depois disso, não se prorrogou o referido prazo de três dias até 28 de Fevereiro. Após um silêncio de quase uma semana, em 27 de Fevereiro, apenas se voltou a solicitar, através do Ministro da República, uma resposta para o dia seguinte.

Perante esta situação fáctica, não se pode entender que no dia 28 de Fevereiro de 1985 já tivesse decorrido um prazo razoável para o Governo Regional se pronunciar sobre o diploma. E, a partir dessa data, a Assembleia da República aceitou que a audição se fizesse à Assembleia Regional, consoante se sustenta no acórdão, o que implicaria, pelo menos em princípio, o cumprimento do prazo estabelecido no Estatuto Político-Administrativo, o que se não verificou. — *Luís Nunes de Almeida*.



DIÁRIO DA REPÚBLICA

Depósito legal n.º 8814/85

ISSN 0870-9963

IMPrensa Nacional-Casa da Moeda, E. P.

AVISO

Por ordem superior e para constar, comunica-se que não serão aceites quaisquer originais destinados ao *Diário da República* desde que não tragam aposta a competente ordem de publicação, assinada e autenticada com selo branco.



PORTE
PAGO

1 — Preço de página para venda avulso, 4\$50; preço por linha de anúncio, 93\$.

2 — Para os novos assinantes do *Diário da Assembleia da República*, o período da assinatura será compreendido de Janeiro a Dezembro de cada ano. Os números publicados em Novembro e Dezembro do ano anterior que completam a legislatura serão adquiridos ao preço de capa.

3 — Os prazos de reclamação de faltas do *Diário da República* para o continente e regiões autónomas e estrangeiro são, respectivamente, de 30 e 90 dias à data da sua publicação.

PREÇO DESTE NÚMERO 72\$00

Toda a correspondência, quer oficial, quer relativa a anúncios e a assinaturas do «Diário da República» e do «Diário da Assembleia da República» deve ser dirigida à administração da Imprensa Nacional-Casa da Moeda, E. P., Rua de D. Francisco Manuel de Melo, 5 - 1092 Lisboa Codex

